



AZERBAÏDJAN 2017

**41^E CONFÉRENCE MONDIALE
DU SCOUTISME**



DOCUMENT

10

Révision des concepts de la
Conférence Mondiale du Scoutisme
et du Forum des Jeunes du
Scoutisme Mondial

Comité Mondial du Scoutisme



SCOUTS
Créer un Monde Meilleur

Révision des concepts de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial

Contenu

Introduction.....	2
Processus de révision.....	2
Résumé de la situation actuelle.....	2
Conférence Mondiale du Scoutisme	2
Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial	3
Le futur de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial	3
Diagramme de la révision.....	6

Langues

Les langues officielles de l'Organisation Mondiale sont l'anglais et le français. The Bureau Mondial du Scoutisme fournit tous les Documents de Conférence dans ces deux langues. Nous faisons notre possible pour traduire les documents en arabe, en espagnol et en russe – les trois autres langues de travail de l'OMMS. En cas de conflit survenant de l'interprétation de ce Document de Conférence ou de tout autre document officiel de l'Organisation mondiale, le texte anglais prévaudra.

Introduction

Le Plan triennal 2014-2017 prévoit, pour le Comité Mondial du Scoutisme (ci-après « le CMS »), de repenser « le concept de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial pour s'assurer que les deux événements répondent aux besoins du Mouvement ».

De manière générale, les Conférences Mondiales se sont déroulées selon le même concept pendant de nombreuses années. Or, des exemples de bonnes pratiques montrent qu'un réexamen périodique est nécessaire pour que notre approche reste adaptée à nos besoins et en phase avec l'évolution de la société. Les évaluations des Conférences précédentes ont mis en évidence qu'une amélioration des processus de prise de décision, une participation plus significative et égalitaire et davantage de transparence, de dynamisme et de créativité étaient nécessaires.

Le Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial (ci-après « le Forum » ou « le FJSM ») a intégré la structure de consultation et de prise de décision de l'Organisation Mondiale du Mouvement Scout (ci-après « l'OMMS ») à la suite de l'adoption de la résolution 1993-10 lors de la Conférence Mondiale du Scoutisme à Bangkok. Depuis 1996, le FJSM est organisé et conduit en étroite collaboration avec la Conférence Mondiale du Scoutisme. Au fil des ans, le lien entre les deux événements s'est renforcé, des rapports et recommandations élaborés au Forum étant présentés à la Conférence, et les Jeunes Conseillers du Comité Mondial du Scoutisme étant élus par le Forum.

Il a cependant toujours été clair que, comme indiqué dans la résolution 2005-11 (adoptée en Tunisie), le FJSM n'était pas la « solution finale » pour répondre à la priorité stratégique 1 « Engagement des jeunes », mais plutôt « un outil transitoire », destiné à augmenter la participation des jeunes dans le Scoutisme mondial. Cette vue a été renforcée par les résolutions de Conférence 2011-08 et 2014-09.

Processus de révision

La révision s'est déroulée de la manière suivante :

- Examen des résolutions portant sur les deux événements adoptés au cours des dix dernières années ;
- Examen de documents d'évaluation et de questionnaires concernant les deux événements (lorsque ces documents étaient disponibles) ;
- Examen de la circulaire N° 17/2013 « Évaluation de l'impact du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial et du système des Jeunes Conseillers » ;
- Groupe de discussion avec les membres et les Jeunes Conseillers du CMS lors de la réunion du CMS en septembre 2015 ;
- Examen complet du concept de la Conférence et de ses liens avec le FJSM par l'équipe chargée de préparer la Conférence de 2017 ;
- Examen des propositions par le Comité de préparation du FJSM de 2017.

Résumé de la situation actuelle

Conférence Mondiale du Scoutisme

Les évaluations de la **Conférence Mondiale du Scoutisme** indiquent que les participants sont généralement satisfaits de la structure et du contenu de l'événement, bien que certains aspects pourraient être améliorés.

De manière générale, des prises de décisions plus participatives et plus interactives sont souhaitées. Les sessions plénières ont été jugées peu inspirantes et les échanges, lors de ces sessions, ont donné le sentiment de se faire « à sens unique ». L'augmentation du nombre de sessions et de discussions en petits groupes lors des dernières Conférences a, elle, été appréciée.

De plus, il est clair que les participants souhaitent voir les réseaux et les possibilités de coopération entre les OSN se développer, et ce au-delà de l'échelle régionale.

Un domaine demandant à être revu et amélioré est celui de la prise de décision, de la présentation des résolutions à leur discussion en plénière. Selon certains participants, la procédure actuelle ne tient pas compte des différences culturelles et peut conduire à l'adoption de propositions irréalistes. Certains points faibles observés dans le modèle de conférence actuel ont été éliminés au FJSM, perçu comme un événement dynamique, important, décontracté, participatif et renforçant l'autonomisation. Généralement parlant, il est reconnu que la plupart des participants à la Conférence ayant, au préalable,

pris part au Forum des Jeunes sont très bien informés et préparés, apportant fraîcheur et idées de qualité. Ils contribuent également de façon significative à l'atmosphère globalement positive de la Conférence.

Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial

D'après les évaluations du **Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial**, les participants estiment tirer grand profit de leur implication dans l'événement. Plus spécifiquement, ils notent une plus grande confiance en eux, un développement de leurs compétences, une meilleure compréhension globale et une plus grande capacité à contribuer à la Conférence Mondiale du Scoutisme. Il est clair, aujourd'hui, que le FJSM a atteint le double objectif de constituer une occasion éducative efficace, d'une part, et d'aider les jeunes à jouer un rôle plus actif pendant la Conférence, d'autre part.

La circulaire N° 17/2013 avait relevé l'accroissement du nombre de jeunes participant à la Conférence. Cette croissance, relativement faible, s'était poursuivie en 2014. Au cours des cinq dernières Conférences, la contribution des jeunes a augmenté. Bien qu'il n'existe pas de preuve empirique, il est de l'avis général que le déplacement du FJSM juste avant la Conférence, ainsi que la focalisation du programme sur l'autonomisation des jeunes, ont grandement participé à ce développement. Certains ont exprimé l'inquiétude de voir la participation et la contribution des jeunes décliner, au cas où le FJSM ne se tiendrait pas juste avant la Conférence. Même s'il est difficile à démontrer, ce point de vue est largement partagé.

En ce qui concerne le processus de prise de décision de l'OMMS, l'idée de transformer le Forum en une structure parallèle à la Conférence Mondiale du Scoutisme (une sorte de « mini-conférence » où les jeunes discuteraient des mêmes sujets, mais sans pouvoir de décision) n'est pas retenue. Mettre l'accent sur la formation, l'information, l'autonomisation, le soutien aux jeunes dans leur contribution à la prise de décision à la Conférence en partenariat avec les adultes, tout ceci renforce notre Politique de la Participation des Jeunes et fournit des exemples de bonnes pratiques.

La question a été posée de savoir si la tenue du FJSM au même endroit que la Conférence améliorerait ses résultats. Ce facteur n'est pas apparu comme essentiel. De plus, compte tenu de l'effectif moindre, les charges financières et logistiques incombant à l'organisation hôte augmenteraient. L'idée a donc été abandonnée.

Le futur de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial

L'équipe de préparation de la Conférence Mondiale du Scoutisme de 2017 a relevé un certain nombre de faiblesses dans le modèle de conférence actuel. Pour y remédier, il a avancé plusieurs propositions à adopter immédiatement. Celles-ci incluent :

- Un nouveau processus de prise de décision culturellement neutre et permettant de prendre des décisions plus responsables, solides et concertées. Le CMS et, en conséquence, les OSN ont accepté les Règles de procédure interne qui tiennent compte de cette nouvelle approche.
- L'introduction du vote électronique rendra les procédures de vote plus efficaces. Le temps dédié à la tenue d'un vote devrait aussi se réduire et l'interruption du cours d'une session être moins gênante.
- Des moments, dans le programme, permettant aux OSN de créer des liens entre elles et de mettre en place des collaborations.
- La tenue fréquente de séances en petits groupes internationaux (en assurant un mélange des cultures et des nationalités). Elles serviront, par exemple, à discuter de résolutions (et d'amendements) ou de finances (transparence).
- Un large recours à la voie numérique comme moyen de s'impliquer dans la Conférence, tant avant que pendant (y compris pour ceux qui ne sont pas présents).
- Des présidents de sessions politiquement neutres, possédant les compétences appropriées, bien informés et bien préparés.
- Des présentations actives, par l'OMMS et les OSN.
- Un programme de solidarité qui soutient uniquement les jeunes délégués (participant et à la Conférence, et au FJSM).
- Une vive recommandation adressée aux OSN d'inclure des femmes et des jeunes dans leurs délégations officielles respectives.

Ces mesures (et d'autres) sont considérées comme un début. D'autres initiatives, probablement plus ambitieuses, devront être pensées pour les Conférences de 2020 et de 2023 dans l'objectif de rendre

l'événement plus important encore et d'en faire l'occasion, pour l'Organisation, de se rassembler, de prendre des décisions, de célébrer des réussites, d'échanger et d'envisager le futur ensemble.

Du point de vue des jeunes, les mesures de soutien visant à ce que la Conférence Mondiale du Scoutisme soit une expérience instructive pour les jeunes participants sont considérables. Ceci s'accorde avec notre méthode scout, laquelle fait référence à « des jeunes et des adultes travaillant ensemble ». A cette fin, il est clair que soutenir et autonomiser les jeunes reste nécessaire, de sorte que leur contribution à la Conférence devienne plus importante et plus efficace.

En 2017, l'objectif est de continuer à préparer des jeunes pour occuper des positions clés à la Conférence. Le but, lorsque cela est possible, est de faire en sorte que des jeunes bien formés, informés et soutenus occupent des fonctions importantes, comme présider des sessions ou faire des présentations. La réalisation de cet objectif doit démontrer une réelle implication et un vrai sens des responsabilités, et non pas servir de façade symbolique. Elle doit rester fidèle aux valeurs de notre Politique de la Participation des Jeunes.

Le Forum des Jeunes vise au-delà de la préparation des jeunes à la Conférence. Toutefois, il est clair que l'exploration préalable des sujets à l'ordre du jour de la Conférence a aidé nombre de jeunes à y jouer un rôle plus actif et plus influent. Cette manière de procéder devrait être maintenue en 2017 et en 2020. En effet, l'équipe de préparation de 2017 réfléchit aux avantages liés au fait de permettre à tous les participants de prendre connaissance des sujets avant leur arrivée. L'idée serait d'offrir un apprentissage en ligne, ou un « webinaire » (séminaire via Internet), avant la tenue de l'événement pour aider les participants dans leur préparation.

Depuis la Conférence de 2014, un effort a été fait pour renforcer et mettre en évidence les liens qui unissent le FJSM et la Conférence. L'objectif était de les voir comme un seul et unique projet, en faisant en sorte que le logo, le thème et les éléments visuels en général appuient cette vision du FJSM et de la Conférence comme un projet formé de deux volets complémentaires. Des efforts d'amélioration ont été faits pour 2017, et de nouveaux développements sont prévus pour 2020.

Dans le but d'innover et d'apporter de nouveaux développements, au-delà de ce qui figure dans ce document, il a été proposé d'inclure un point dans l'ordre du jour des deux événements en 2017. Ce point concerne les possibilités de rendre plus influente et plus efficace la contribution des jeunes aux débats et conclusions de la Conférence, en vue d'apporter de nouveaux changements et améliorations en 2020. Parmi les points qui pourraient être examinés figurent le concept de la Conférence, la façon dont les délégations choisissent et informent leurs membres, les méthodes de travail de la Conférence et les possibilités de mieux faire entendre et réaliser les points de vue des jeunes.

Une fois ces améliorations et changements progressifs réalisés, l'idée est de fusionner les deux événements en un et de le réaliser dans un lieu unique en 2023. Cette évolution demanderait une planification rigoureuse de manière à préserver les avantages éducatifs du FJSM. Le groupe chargé de réviser les concepts de la Conférence et du Forum s'est penché sur des modèles qui, selon lui, permettraient d'améliorer la qualité des deux événements. L'un de ces modèles, par exemple, prévoit des séances spécifiques (mais optionnelles) destinées aux jeunes, dans le cadre de sessions de Conférence pour les groupes intéressés, combinées à des séances réunissant tous les participants, en plus d'une solide structure de soutien aux jeunes participants. Un modèle véritablement intégré, comme celui-ci, permettrait de tirer le meilleur parti des deux événements.

Si cette approche est retenue, elle aurait des conséquences sur la procédure de nomination des Jeunes Conseillers du CMS. Un examen plus approfondi de cette question est nécessaire. Le groupe de révision a notamment suggéré d'élire les Jeunes Conseillers en même temps que les membres du CMS pendant la Conférence. Les Jeunes Conseillers seraient élus par les jeunes participants, délégués officiels ou non. Une autre manière de faire serait d'attribuer des sièges aux moins de 30 ans au sein du CMS. Certaines de ces propositions, si elles sont retenues, pourraient entraîner des changements constitutionnels. Ceux-ci seraient alors examinés en temps voulu.

Il est sans doute important de souligner que le contenu éducatif du Forum ne sera pas perdu : une approche plus intégrée aux niveaux régional et mondial, offrant plus de possibilités d'apprentissage et d'autonomisation des jeunes, renforcera notre Politique de la Participation des Jeunes. Continuer à améliorer la qualité et les répercussions des Forums régionaux, augmenter l'implication des jeunes dans les événements régionaux ou mondiaux (événements pour les jeunes, tels que les Jamborees et les Moots) et consolider le soutien aux jeunes dans leur engagement, et ce à tous les niveaux, mènera à des résultats toujours plus positifs.

Enfin, la question du nombre de jeunes participant à la Conférence Mondiale du Scoutisme devra être examinée de manière plus approfondie. Les effectifs des quatre derniers Forums sont les suivants : 150, 200, 169, 160. La plupart des jeunes ayant participé à la Conférence dans son entier s'y sont rendus en

qualité de délégués ou d'observateurs. Derrière ces nombres se cache une représentation déséquilibrée des pays, certains envoyant toujours des jeunes, d'autres jamais. Le programme de solidarité de 2017, très généreux, pourrait favoriser un accroissement de ces chiffres, comme ce fut le cas en 2008 (200 jeunes). Toutefois, du travail reste à faire pour, d'une part, aider les OSN à comprendre les avantages liés à la participation des jeunes à la Conférence et, d'autre part, soutenir celles ne disposant pas des moyens financiers suffisants pour envoyer des jeunes. Pour concrétiser cet objectif, le programme de solidarité de 2017 n'est ouvert qu'à ceux remplissant les critères d'éligibilité et en mesure de participer et au Forum, et à la Conférence. De cette manière, nous estimons que les jeunes continueront à être largement représentés. La question sera creusée avec les pays candidats à l'accueil de l'événement de 2020.

En conséquence, le Comité Mondial du Scoutisme soumet la résolution suivante à la Conférence Mondiale du Scoutisme de 2017.

2017-G Prise de décision ouvert à tous - Développement de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial

La Conférence,

- réaffirmant son engagement en faveur d'un processus de prise de décision favorisant la participation de tous, à tous les niveaux de l'OMMS,
 - réaffirmant son engagement en faveur de la Politique de la Participation des Jeunes du Scoutisme Mondial, adoptée à la suite du vote sur la résolution de Conférence 2014-09,
 - notant les résolutions de Conférence 1999-11, 2005-11 et 2008-15, lesquelles ont confirmé le caractère transitoire du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial dans les processus de prise de décision de l'OMMS,
 - notant les résolutions de Conférence 1990-24, 1993-24 et 2005-12, demandant l'emploi de méthodes favorisant plus encore la participation de tous lors des Conférences Mondiales du Scoutisme,
 - accueille favorablement la révision des concepts de la Conférence Mondiale du Scoutisme et du Forum des Jeunes du Scoutisme Mondial, Document de Conférence 10, entreprise au cours du dernier triennat,
 - se félicite du progrès que constitue l'instauration d'un processus de prise de décision favorisant, plus encore, la participation de tous à cette Conférence,
- demande au Comité Mondial du Scoutisme de poursuivre son travail d'innovation et de développement de méthodes de travail pour des prises de décisions plus efficaces et ouvertes à tous, et ce lors des Conférences Mondiales du Scoutisme comme au sein d'autres organes de l'OMMS ;
 - presse le Comité Mondial du Scoutisme d'examiner et d'apporter des changements à la structure du programme de la Conférence Mondiale du Scoutisme prônant des valeurs telles que la transparence, l'inclusion et l'échange de bonnes pratiques ;
 - invite le Comité Mondial du Scoutisme à opérer de nouveaux changements pour la Conférence Mondiale du Scoutisme de 2020, de manière à ce que les jeunes participent aux prises de décisions à part entière, dans le but de fusionner la Conférence Mondiale du Scoutisme avec le Forum des Jeunes du Scoutisme en un nouvel événement en 2023 ;
 - demande aux organisateurs des futures Conférences Mondiales du Scoutisme de focaliser tout programme de solidarité à venir sur la participation des jeunes de moins de 30 ans.

Présenté par : Comité Mondial du Scoutisme

Annexe 1 - Diagramme de la révision

