



ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Специальный выпуск: Российская Федерация

Март 2000

*Региональное Бюро Евразии
Всемирной Организации Скаутского Движения,
Ялта - Гурзуф,*



Вопросы и ответы по Скаутингу в России.

Интервью с доктором Жаком Морейллоном, Генеральным Секретарем Всемирной Организации Скаутского Движения

Вопрос: Ситуация со Скаутингом в России представляется несколько сложной для сторонних наблюдателей. Не могли бы Вы просветить нас по этому вопросу?

Ответ: Да, это запутанная ситуация, в основном из-за того, что она произрастает из сложной истории. Было бы сложно предоставить Вам все подробности, но я постараюсь сказать Вам кто был, кто сейчас является главными участниками процесса и как они взаимосвязаны между собой.

В.: Насколько мы знаем, это очень давняя история.

О.: Да, конечно. Скаутинг родился в России во времена самодержавия. Большевики преследовали и запрещали Скаутское Движение. Русская диаспора в изгнании использовала Скаутинг для сохранения русской культуры, языка, традиций, религии и т.д. среди молодежи, рожденной за пределами России так же, как это делали украинцы, армяне или выходцы из прибалтийских государств. У русских Скаутов за границей была сложная история. Существовал спор между двумя группами: НОРС (Национальная Организация Российских Скаутов) и ОРЮР (Организация Российских Юных Разведчиков).

В 1989-90 годах во времена Перестройки ОРЮР создала в России структуру, называемую ОрЮР (Организация Юных Разведчиков). В то же самое время, в начале 1990 годов было создано несколько других скаутских структур, таких как:

- ФСР (Федерация Скаутов России),
- ФПС (Федерация Православных Скаутов)
- и других местных правовых субъектов, таких как Скауты Святого Владимира, НСОТ, ОСТ и групп в автономных республиках Коми, Чувашии и Удмуртии.

Каждая из этих организаций развивалась в изоляции от других, несмотря на попытки Всемирного Скаутского Бюро способствовать их объединению для создания единой национальной скаутской организации.

В.: И это продолжается по сей день?

О.: Да и нет! Фактически произошло одновременное, но независимое создание двух субъектов в весной 1998 года.

В.: Нельзя ли подробнее?

О.: Да. С одной стороны, 29-го апреля НОРС за рубежом заключила договор с частью Российской ОрЮОР (в обиходе называемой "красная ОрЮОР", в противовес "белой ОрЮОР", не подписавшей соглашения), который заключался в том, чтобы создать вместе с частью ФСР и Скаутами Святого Владимира новый субъект, именуемый НОРС-Р (Национальной Организацией Российских Скаутов-Разведчиков) или NORС по-английски.

В.: А что с другими?

О.: На следующий день, 30-го апреля 1998 года, был создан другой субъект, названный ВНСО на русском и ARNSO на — английском языках: Всероссийская Национальная Скаутская Организация, которая состояла в основном из групп, являвшихся членами другой части ФСР: Союза Московский Скаут, организаций центральных областей (Федерации Православных Следопытов, Всероссийской Организации Скаутского Движения, ряда межрегиональных скаутских объединений, других небольших скаутских организаций и групп, действовавших в автономных республиках).

В.: Итак, имеется два основных объединения: НОРС и ВНСО. Но помимо их состава, каковы различия между ними?

О.: Одно из основных различий кроется в сущности уставов.

В.: Нельзя ли немного поточнее?

О.: Да. Проект устава ВНСО достаточно гибок в том смысле, что он приспособлен как к российской специфике, так и к требованиям Конституции ВОСД. Его авторам удалось найти наиболее подходящее решение в том смысле, что оно сочетает в себе преимущества единой организации и федерации: фактически на первый взгляд она выглядит как федерация, но реально она ближе к унитарной ассоциации единой организации. Более того, она отвечает требованиям автономных республик России.

Она "выглядит как федерация" потому, что включает в себя три группы организаций:

- а) ФПС и другие профессиональные скаутские ассоциации,
- б) все автономные республики,
- в) открытую ассоциацию (именуемую "Скауты России"), которая объединяет все те, которые не входят ни в а) ни в б).

На законодательном, исполнительном и президентском уровнях эти субъекты права составляют один субъект, у которого есть — с юридической точки зрения — достаточно сильное руководство и достаточно сплоченности, чтобы гарантировать единство и качество этого образования.

Фактически, это достаточно гибкое решение, которое не только совместимо с Конституцией ВОСД, но и, возможно, могло бы послужить образцом для других стран.

В.: А как обстоит дело с проектом устава НОРС?

О.: К сожалению, он гораздо более проблематичен. Как мы писали президенту НОРС в ноябре 1998 года, в нем существовало помимо всего прочего множество проблем в отношении:

- цели и задач, которые не приемлемы для молодежной организации,
- членства организаций - это федерация с неограниченным числом членов,
- индивидуального членства,
- демократического процесса принятия решений,
- автономных республик.

В.: Не могли бы Вы обобщить основные проблемы?

О.: Если бы меня попросили выбрать основные проблемы из многих других, то я бы поместил их под тремя заглавиями:

Процесс принятия решений

Это едва прикрытая диктатура по бывшей советской модели.

В НОРС существует три уровня принятия решений:

- Съезд, который собирается раз в четыре года;
- Конференция, которая собирается раз в год,
- Совет из семи членов, собирающийся два раза в год.

Диктаторская природа системы произрастает из очень простой (и хорошо опробованной) формулы: Съезд, хотя и предназначенный быть "высшим органом" НОРС, *не имеет установленного членства*, и именно Совет (даже не Конференция) решает, кто будет участвовать в Съезде — а Совет избирается именно Съездом! Другими словами у этого Совета есть возможность назначить тех, кто будет его избирать в последующие годы. Примерно таким же образом центральный комитет Коммунистической партии СССР *юридически* держался у власти так долго!

Федерация с неограниченным числом членов

На первый взгляд она представляется единой организацией, но, если посмотреть внимательно, то понимаешь, что посредством ловкого сочетания статей достигается два результата: во-первых, это федерация (в которой ФСР и ОрЮР, хотя и не названные по имени, вполне могут сохранять юридическую индивидуальность в качестве "независимых скаутских ассоциаций" с собственными конференциями, комитетами и т.д. соответственно), а, во-вторых, (что еще хуже!) это федерация с неограниченным числом членов в том смысле, что (опять же!) Совет (даже не Конференция) может "принять" любое число подобных независимых правовых субъектов, причем единственным требованием принадлежности к НОРС является факт "соответствия Уставу НОРС".

Таким образом — помимо того, что две "открытые", неконфессиональные, ассоциации, такие как ОрЮР или ФСР являлись бы несовместимыми с требованиями ВОСД — мы могли бы столкнуться с бесконечно увеличивающиеся в числе по прихоти Совета новыми ассоциациями, что конечно же полностью неприемлемо.

Едва присутствующий Скаутинг

И, наконец, в уставе практически ничего не говорится о Скаутинге, будь то цель, принципы или метод. Несмотря на Скаутский Закон и беглое упоминание Скаутского Метода в статье об ассоциированных членах, это могло бы быть уставом любого молодежного движения, хотя даже и здесь едва можно уловить присутствие молодежного элемента.

В.: И что же Всемирное Скаутское Бюро сделало на основе этих двух проектов НОРС и ВНСО?

О.: Ну, в основном, две вещи: с одной стороны мы способствовали диалогу между ними для создания общего проекта устава, приемлемого для ВОСД, а с другой — диалогу с нами для того, чтобы: в случае с ВНСО — детально усовершенствовать проект устава ВНСО и, в частности, чтобы создать уставы ее ассоциаций-членов, а в случае с НОРС — понять, почему их проект устава является абсолютно неудачным.

В.: И что же произошло?

О.: Опять же, это долгая история. Но основной момент таков, что ВНСО не только работала (и до сих пор работает с нами) над проектом устава, но и постоянно призывала НОРС к диалогу, однако безрезультатно. НОРС отказывалась от любого серьезного диалога как с ВНСО, так и со Всемирным Скаутским Бюро. В конце концов мы определили крайний срок, но это также не привело к диалогу. Было предложение организовать некое подобие съезда, где можно было противопоставить оба проекта и "позволить выиграть наилучшему из них"! Однако тот факт, что устав НОРС был, как я уже говорил, по вышеизложенным причинам абсолютно неприемлем для ВОСД, полностью игнорировался.

В.: Другими словами, сложилась тупиковая ситуация?

О.: Безусловно! И хуже всего то, что не было признаков выхода России из этого тупика, поскольку НОРС не была готова изменить свой устав и не желала вести диалог с ВНСО.

В.: И каков же был следующий шаг?

О.: Итак, столкнувшись с этой ситуацией, Всемирный Скаутский Комитет посчитал, что было бы неуместным и несправедливым позволить одному правовому субъекту с неправильным — с точки зрения уставных положений — подходом ко Всемирному Скаутингу блокировать процесс признания Скаутинга в России со стороны Всемирной Организацией Скаутского Движения особенно, когда у другого правового субъекта существует прочное уставное основание для такого признания, Комитет, таким образом, решил "разрубить гордиев узел" и продолжить процесс, который приведет к признанию ВНСО единственной национальной скаутской организацией России. Председатель Всемирного Скаутского Комитета 16-го ноября 1999 года прислал следующее письмо президентам как НОРС, так и ВНСО:

"Уважаемые друзья,

- 1. На заседании 14 ноября 1999 года в Кауре Всемирный скаутский Комитет рассмотрел ситуацию со Скаутским Движением в России*
- 2. Было отмечено, что в то время, как снова Скаутское Движение фактически, хотя и в разных формах, существует с 1989—1990 годов в том, что сегодня называется Российской Федерацией, оно с апреля 1998 года (а в последние годы — после того, как принимало форму разных самозванных образований) разделилось на две основные группы, а именно:*

-
- "Национальная Организация Российских Скаутов" (на русском языке — НОРС-Р, на английском языке — НОРС), основанная 29-го апреля 1998 года в Санкт Петербурге и состоящая из:
 - Федерации Скаутов России (ФСР)
 - Организации Юных Разведчиков (ОрЮР)
 - Скаутов Святого Владимира,

с Президентом Александром Карасевым.

- "Всероссийская Национальная Скаутская Организация" (на русском языке — ВНСО, на английском языке — ARNSO), основанная 30 апреля 1990 года в Москве и состоящая из:
 - Федерации Православных Скаутов (ФПС),
 - Русского Союза Скаутов (РСС),
 - Скаутской Ассоциации Автономных Республик Коми, Чувашии и Удмуртии,
 - Союза Московских Скаутов и других групп, ранее принадлежавших к ФСР,
 - нескольких более мелких скаутских ассоциаций (НСОД, ОСЖ и т.д.)

с Президентом Владимиром Грозовым.

3. Всемирный Скаутский Комитет также отметил, что конституционно

3.1. проект устава ВНСО (который обсуждался подробно — как устно, так и письменно — со Всемирным Скаутским Бюро по просьбе ВНСО) в настоящее время составляет — в соответствии с Конституцией ВОСД — прочную основу, на которой может строиться российская Национальная Скаутская Организация, которая может быть признана Всемирным Скаутингом,

3.2. тогда как проект устава, представленный НОРС, является по ряду ключевых вопросов несовместимым с Конституцией ВОСД, и что НОРС неоднократно подробно об этом предупреждалась Всемирным Скаутским Бюро, начиная с 23 ноября 1998 года.

4. Комитет сожалеет о том, что многочисленные и искренние попытки ВНСО вступить в диалог с НОРС (как это рекомендовалось обеим сторонам Всемирным Скаутским Бюро для окончательной выработки приемлемого для обеих сторон Устава, совместимого с Конституцией ВОСД) не были восприняты НОРС. Он также сожалеет о том, что различные предложения прямого диалога, сделанные Всемирным Скаутским Бюро Национальной Организации Российских Скаутов-Разведчиков, были также не приняты.

5. Будучи убежденным, что это принесет вред возможности становления Российского Скаутинга членом Всемирного Скаутинга, если это тупиковое состояние будет продолжаться, Всемирный Скаутский Комитет принял следующее решение:

Всемирный Скаутский Комитет

- **решает** открыть путь для признания ВНСО как единственной Национальной Скаутской Организации России, соответствующей Конституции ВОСД.

-
- **просит** свой Конституционный Комитет изучить Устав ВНСО для того, чтобы предоставить рекомендации для признания с возможными поправками на заседании Всемирного Скаутского Комитета в мае 2000 года.
 - **приглашает** всех Скаутов, которые в настоящее время являются членами НОРС, присоединиться на индивидуальной основе к какой-либо из ассоциаций ВНСО, которые являются членами ВНСО, чтобы избежать дальнейшего разделения или диссидентства в Скаутинге в России.
 - **просит** Генерального Секретаря довести до сведения это решение в России и в Скаутском Регионе Евразии через Региональное Бюро Евразии ВОСД и проинформировать о вышеупомянутом заинтересованных членов ВОСД.

Надеюсь, что Вы предпримите соответствующие шаги во исполнение этого решения.

Искренне ваш,

Гарнет де ла Хант

Председатель

Всемирный Скаутский Комитет"

В.: И каков будет следующий шаг?

О.: Как указано выше, мы детально отработываем устав ВНСО и изучаем проекты уставов организаций, являющихся ее членами.

Тем временем мы можем только приветствовать вступление любого русского Скаута (или скаутской группы), который (-ая) хочет принадлежать к ВОСД, либо в "Братство Православных Скаутов", либо в "Скауты России", либо, если они находятся в автономной республике, где есть организации, члены ВНСО, вступить в эту организацию. Таким образом, они будут вступать в будущую национальную скаутскую организацию России, которая по завершении всех юридических процедур будет представлена для признания в Уставной Комитет Всемирного Скаутского Комитета, а затем и в сам Всемирный Комитет.

